



«Вехи двадцатилетнего пути
и
следующие шаги –
видение будущего»





«Вехи двадцатилетнего пути
И
следующие шаги –
видение будущего»

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	стр.2
Предисловие	стр.4
История	стр.5
Вехи двадцатилетнего пути НАСКО	стр.6
Следующие шаги НАСКО – видение будущего	стр.12
Приложение 1	стр.15

ВСТУПЛЕНИЕ

Рыболовная отрасль России глубоко интегрирована в международный промысел в Северной Атлантике, а современное развитие мирового рыболовства предполагает участие государств, заинтересованных в развитии промысла, в сотрудничестве по изучению биологических ресурсов, в разработке охранных мероприятий и в процессе международного регулирования самого промысла в рамках региональных рыболовных организаций.

В районе Северной Атлантики насчитывается более 2000 лососевых рек, в том числе около 200 рек в РФ, где атлантический лосось (семга) встречается в пяти регионах: на Кольском полуострове, в Архангельской области, Республике Карелия, Республике Коми и Ненецком автономном округе. От границ Норвегии до Карского моря. Эта рыба относится к видам, которые совершают протяженные миграции в океане, поэтому региональное управление ее запасами в Северной Атлантике не может осуществляться без международного сотрудничества.

Эта брошюра посвящена и издана межправительственной организацией по сохранению североатлантического лосося – НАСКО (North Atlantic Salmon Conservation Organisation – NASCO), которая была создана в 1984 г. как форум для сотрудничества в области сохранения и рационального управления запасами атлантического лосося. 20-летний период существования организации был ознаменован значительными успехами, но в то же время был непростым, поскольку остановить снижение запасов дикого лосося во многих частях его ареала, которое началось в 70-е годы прошлого столетия, пока не удалось. В этом отношении Российская Федерация, и в частности, Кольский полуостров, является определенным исключением, здесь запасы дикого лосося находятся в хорошем состоянии, в том числе, благодаря активной реализации рекомендаций по управлению атлантическим лососем, выработанных НАСКО. Однако не следует думать, что Россия не затронута общими проблемами, связанными с этим ресурсом. В частности, можно упомянуть неучтенный вылов и промысел в российской прибрежной зоне на путях миграций лосося, точные оценки влияния

которого крайне необходимы. При таком промысле облавливается смешанный запас из различных рек субъектов Федерации, например, Мурманской и Архангельской областей, Карелии, что может привести к чрезмерной эксплуатации отдельных популяций семги бассейнов Белого и Баренцева морей и негативно сказаться на их состоянии.

СССР, правопреемником которого стала Российская Федерация, присоединился к Конвенции НАСКО в 1986 г. За время членства в этой организации Россия всегда придерживалась твердой позиции при отстаивании своих национальных интересов, например, в отношении регулирования морского промысла в Фарерской экономической зоне, в северо-восточных районах которой нагуливается российский лосось. Она всегда выступала против дрейферного лова лосося в Норвежском море, который, наносил значительный ущерб популяциям лосося из рек России. Прекращение дрейферного промысла и введенные меры регулирования на фарерском промысле заметно улучшили ситуацию с запасами в российских реках, что позволило с начала 90-х годов прошлого столетия успешно развивать рекреационное рыболовство, которое в настоящее время приносит значительный доход в бюджеты разных уровней и создает дополнительные рабочие места для россиян. Многие российские компании, работающие в сфере рыболовного туризма, широко применяют инструкции для лова по принципу «поймал-отпустил», которые были разработаны НАСКО. Актуальной для России является и проблема приловов молоди атлантического лосося при промысле пелагических видов рыб в Северо-восточной Атлантике - скумбрии, путассу, сельди, которая в течение последних лет находится в центре внимания НАСКО в связи с проводимой ею работой по выявлению причин увеличения смертности лосося в море. Россия активно участвует в работе НАСКО, связанной с защитой «диких» запасов атлантического лосося от заболеваний и паразитов, которые могут распространяться при культивировании лососевых. Значительную угрозу «диким» запасам лосося представляют «фурункулез» и «морская вошь», а также паразит *Gyrodactylus salaris*.

Несмотря на незначительное развитие аквакультуры лососевых на северо-западе России, т.е. в тех регионах, где обитает дикий атлантический лосось, связи с мировой промышленной аквакультурой, которые развивает и поддерживает НАСКО, важны для России с точки зрения обмена информацией, возможности влияния на процессы в рамках этой отрасли, потенциально опасные для диких запасов, выработки путей снижения ее воздействий на эти запасы и возможности принятия согласованных международных правил для более эффективного регулирования этой отрасли. Огромное значение имеет для России участие в реализации международной программы по исследованию морского периода жизни лосося SALSEA (SALmon-at-SEA), разработанной в рамках Комитета НАСКО по международным исследованиям атлантического лосося. Эта программа представляет собой большой комплекс исследований лосося в реках, эстуариях, прибрежной зоне и в море, направленных на решение вопросов, связанных с высокой смертностью лосося в морской период его жизни. Участие в этой программе позволит не только России, но и другим сторонам-участницам НАСКО сэкономить значительные материальные ресурсы за счет более эффективной координации исследований и финансирования необходимых дополнительных работ из международного Фонда, создаваемого в настоящий момент этим Комитетом.

Участие России в работе этой авторитетной международной организации принесло несомненную пользу отечественному рыболовству и защите и сохранению популяций этого ценного вида в нашей стране. Однако вместе с НАСКО Россия в полной мере отдает себе отчет в том, что нельзя останавливаться на достигнутом, вместе с НАСКО она смотрит в будущее, определяя следующие шаги, направленные на то, чтобы сделать эту организацию одной из самых прозрачных и эффективных межправительственных рыболовных организаций в мире.

Б.Ф.Прищеп, к.б.н.

Руководитель российской делегации в НАСКО

А.В.Зубченко, к.б.н., Е.Н.Самойлова

Члены делегации

ПРЕДИСЛОВИЕ

Отмечая свой двадцатилетний юбилей, НАСКО предприняла всесторонний анализ своей деятельности и того, насколько она способна решать основные проблемы, связанные с управлением и сохранением дикого атлантического лосося. Такой анализ сопровождался проведением консультаций в Европе и Северной Америке с неправительственными организациями – НПО и другими заинтересованными сторонами и, как мы считаем, явился первой попыткой анализа такого рода, предпринятой межправительственной рыболовной комиссией. Совещания с организациями, заинтересованными в сохранении дикого лосося, проводившиеся в Великобритании и США, ясно показали, что существует серьезная поддержка той работе, которую проводит НАСКО, и что те, кого интересует дикий лосось, хотели бы участвовать в большей мере в нашей работе. Были отмечены три основных момента. Первый – хотя мы и разработали хорошие соглашения для решения широкого круга проблем, связанных с воздействиями на ресурс, тем не менее, существует необходимость в их более быстром внедрении и совершенствовании отчетности о мерах, принятых сторонами-участницами, которая бы представлялась в открытой и стимулирующей критике обстановке. Второй – необходимо более активно содействовать популяризации работы НАСКО и повышать уровень осведомленности общественности и политических кругов о состоянии запасов лосося и мерах необходимых для их сохранения. Третий – приоритетное значение для тех, кто заинтересован в сохранении лосося, имеет работа Комитета НАСКО по международным исследованиям атлантического лосося, который был учрежден с целью расширения наших представлений о факторах, оказывающих отрицательное влияние на выживание лосося в море, и возможностях противодействия им.

Осознавая необходимость принятия срочных мер для

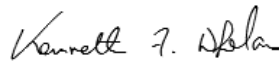
решения широкого круга проблем, связанных с состоянием ресурса, и на основе того, что сделано на данный момент, НАСКО был разработан новый стратегический подход к сохранению запасов лосося с целью восстановления численности запасов атлантического лосося по всему ареалу его распределения для обеспечения максимально возможной выгоды обществу и каждому отдельному индивидууму. Этот стратегический подход, который отражает современное развитие науки и практики управления, будет определять характер работы организации в будущем. Его назначение – сделать НАСКО одной из самых открытых, прозрачных и эффективных межправительственных рыболовных организаций.

НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАПАСОВ ЛОСОСЯ – ЗАБОТА КАЖДОГО

В данной брошюре мы рассказываем об истории создания НАСКО, основных вехах ее 20-летнего пути и далее изучаем, какие задачи стоят перед ней в будущем, и как они могут решаться. Судьба

атлантического лосося – дело каждого, и НАСКО стремится к более тесной совместной работе с множеством заинтересованных и преданных лосося людей, которые разделяют нашего видение.

Д-р Кен Вилан *Президент*



Д-р Малькольм Виндзор *Секретарь*



ИСТОРИЯ

До 60-х годов прошлого столетия эксплуатация лосося в Северной Атлантике осуществлялась, в основном, в домашних водах государства его происхождения, и управление запасами велось на национальном уровне. Однако развитие промысла в районе Западной Гренландии и северной части Норвежского моря, а позднее в фарерской зоне привело к изменению характера эксплуатации и показало, что рациональное управление запасами может быть обеспечено только путем международного сотрудничества.

В 70-е годы прошлого века необходимость в международном сотрудничестве по атлантическому лососю возросла, поскольку в соответствии с проектом Конвенции ООН по Морскому Праву было признано введение 200-мильных исключительных экономических зон. Те международные организации, которые занимались управлением промысла лосося в Северной Атлантике, перестали быть соответствующими форумами для управления его запасами, поскольку их ответственность не распространялась на воды в пределах рыболовных зон прибрежных государств. Это, а также озабоченность по поводу вылова лосося в домашних водах привело к появлению ряда обращений, призывающих повысить уровень международного сотрудничества в этой области. В 1978 на международном симпозиуме, который был организован Фондом атлантического лосося и Федерацией по атлантическому лососю и проведен в Эдинбурге, было выдвинуто предложение о заключении международного договора, который бы позволил запретить промысел атлантического лосося в районах за пределами 12-мильных зон, способствовал развитию сотрудничества между всеми странами в области сохранения, регулирования и контроля и стал форумом для международного сотрудничества в области исследований и обмена данными по атлантическому лососю.

В январе 1979 г. Госдепартамент США подготовил первый проект договора и направил его для замечаний государствам, примыкающим к Северной Атлантике, а в 1980 г. и 1981 г. в Вашингтоне, Брюсселе, Оттаве и Осло состоялись формальные заседания Рабочих Групп

для дальнейшей работы с текстом. Эта работа завершилась проведением в январе 1982 г. дипломатической конференции в Рейкьявике по принятию окончательного варианта Конвенции по сохранению лосося в Северной Атлантике. Эта Конвенция была открыта для подписания 2 марта 1982 г. в г. Рейкьявике и вступила в силу 1 октября 1983 г. В соответствии с этой Конвенцией была создана новая межправительственная организация, Организация по сохранению лосося в Северной Атлантике (НАСКО), задача которой заключается в том, чтобы способствовать сохранению, восстановлению, расширенному воспроизводству и рациональному управлению запасами лосося в северной части Атлантического океана. Организация начала свою работу 14 февраля 1984 г. В этой брошюре рассматриваются результаты, достигнутые Организацией за двадцатилетний период, прошедший с момента создания НАСКО.

ВЕХИ ДВАДЦАТИЛЕТНЕГО ПУТИ НАСКО

Введение

В северную часть Атлантического океана впадает более 2000 лососевых рек, и лосось из этих рек совершает протяженные миграции в богатые кормом субарктические районы. Для рационального управления этими запасами необходимо международное сотрудничество. С 1984 г. мы являемся таким форумом для сотрудничества в области сохранения, восстановления, расширенного воспроизводства и рационального управления этим крайне ценным ресурсом. Однако этот двадцатилетний период оказался непростым, поскольку сокращение численности лосося, которое началось в конце 1970-х,

и которое послужило катализатором для создания НАСКО, все еще продолжается. Изменения окружающей среды, и в особенности морской, могут быть причиной такого снижения, что потребовало введения жестких мер управления в отношении широкого круга факторов, которые имеют воздействие на этот ресурс, с целью максимального увеличения численности рыбы, возвращающейся в реки на нерест. Основные вехи в работе НАСКО по сохранению и восстановлению запасов атлантического лосося путем международного сотрудничества описаны в следующих разделах. Более подробная информация дана на сайте Организации, www.nasco.int.

Создание зоны охраны лосося

По Конвенции НАСКО запрещен промысел лосося в районах за пределами рыболовной юрисдикции государств и в большинстве районов Северной Атлантики за пределами 12-мильных зон. Поэтому после того, как Конвенция НАСКО вступила в силу в 1983 г., образовалась обширная охранная зона



свободная от специализированного промысла атлантического лосося.

Немедленным результатом этого стало прекращение промысла лосося в северной части Норвежского моря, при котором на пике его развития в 1970 г. было выловлено почти 1 000 т лосося. Зимой 1989/1990 в НАСКО от ее сторон-участниц стали поступать сообщения о том, что суда, зарегистрированные в странах, которые не являлись участницами Конвенции НАСКО, вели промысел лосося в международных водах охранной зоны. Такой промысел ставил под угрозу все усилия по сохранению лосося,

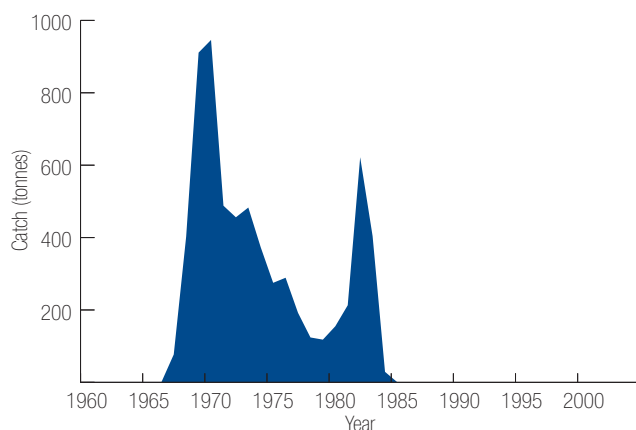


Рис. Уловы на промысле лосося в северной части Норвежского моря в 1960-2004 гг.

предпринимавшиеся НАСКО и ее сторонами-участницами, и требовал немедленных действий. Дипломатические шаги НАСКО и ее сторон-участниц привели к успешному решению этой проблемы, благодаря международному сотрудничеству была также усилена работа по контролю и обмену информацией. Однако необходимо оставаться бдительными, поскольку спрос на рынках на дикого лосося может возрасти.

Меры регулирования промысла лосося

Меры регулирования, принимаемые НАСКО, значительно сократили облов одной стороной-участницей лосося, происходящего из рек других сторон-участниц. Вылов на таком промысле, главным

образом, в районе Западной Гренландии, у Фарерских островов и в северной части Норвежского моря составлял около 30% максимальных значений общего мирового вылова в период до 1984 г. и менее 1% вылова в 2004 г.

При введении мер регулирования по Конвенции НАСКО необходимо учитывать ряд факторов, таких, например, как усилия государств, владеющих запасами атлантического лосося, по принятию мер для их сохранения и управления, а также для контроля за соблюдением этих мер. Поэтому к государствам, владеющим запасами лосося, предъявляется требование сначала «навести порядок в собственном доме» прежде, чем ожидать от других государств, что они принесут что-либо в жертву или будут продолжать жертвовать чем-либо. Такой процесс способствовал введению строгих мер регулирования промысла лосося государствами, из рек которых он происходит, частично как признание своих международных обязательств по Конвенции НАСКО, и частично в связи с внутренним регулированием рыболовства. Это также означало прекращение в значительной мере облова лосося, происходящего из рек одной страны, другой страной. Первоначально НАСКО в своей

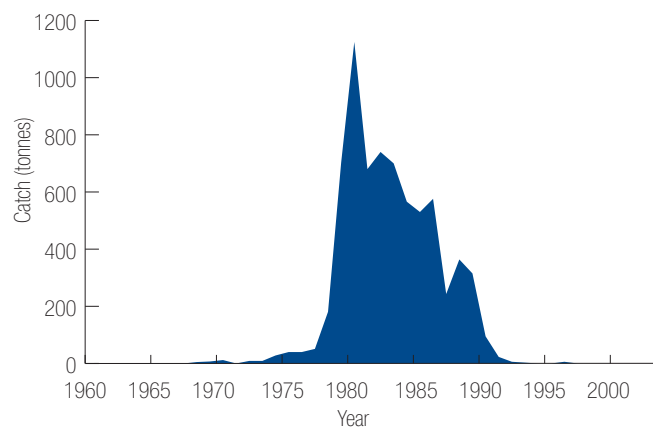


Рис. Уловы на фарерском промысле лосося в 1960-2004 гг.

работе уделяла основное внимание регулированию промысла лосося, однако, снижение численности запасов продолжалось, несмотря на введение жестких мер регулирования, которые в значительной мере

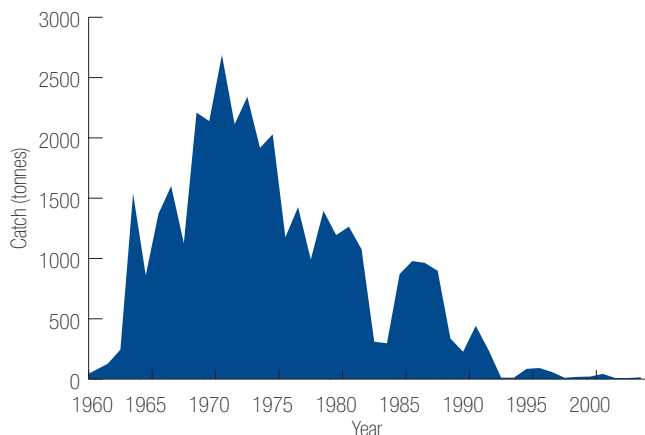


Рис. Уловы на промысле в районе Западной Гренландии в 1960-2004 гг.

привели к снижению промыслового усилия. Сохранение и рациональное управление запасами атлантического лосося требуют действий на многих фронтах, поэтому НАСКО существенно расширила основу своей работы для решения широкого круга проблем, представляющих угрозу для запасов.

Научные рекомендации и исследования

НАСКО стремится к тому, чтобы принимаемые ею меры регулирования были основаны на самых лучших имеющихся научных рекомендациях. Ежегодно в международный Совет по исследованию моря – ИКЕС (International Council for the Exploration of the Sea – ICES) направляется запрос на рекомендации о состоянии запасов, эффективности мер управления, о том, какой мониторинг и какие исследования необходимо провести, и какие варианты вылова возможны (альтернативная рекомендация по управлению). Остальная научная информация готовится Рабочими группами и Комитетами, на совместных семинарах и симпозиумах, или ее получают, направляя специальный запрос в ИКЕС. НАСКО необходимы научные рекомендации, не подверженные какому-либо политическому влиянию, которые в понятной форме доводятся до сведения менеджеров, и которые содержат оценку рисков для каждого из возможных вариантов. Нет сомнения в том, что научное сообщество достигло значительных

успехов в разработке предикативных моделей расчета численности лосося, которые являются научной основой принятия мер регулирования.

Произошло очень серьезное сокращение численности лосося, до начала его эксплуатации каким-либо видом промысла, как североамериканского, так и европейского происхождения и, в особенности, рыб в возрасте нескольких лет по морю из южных районов ареала распространения вида. Такое снижение численности связано с возросшей смертностью лосося в море.

Сокращение вылова означало, что снижение численности возвращающегося на нерест лосося было менее заметным, хотя это, по-прежнему, является проблемой, особенно, для самых южных районов ареала распространения вида. В США и для рек, впадающих во внутреннюю часть залива Фанди в южной части Канады, популяции лосося были отнесены, в соответствии с федеральным законодательством этих стран, к категории находящихся под угрозой исчезновения.

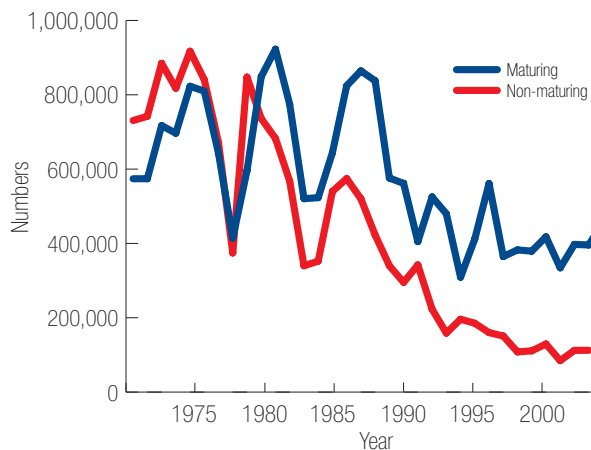


Рис. Рассчитанная предпромысловая численность североамериканского лосося за 1971-2004 гг. Источник: Отчет Рабочей Группы ИКЕС по североатлантическому лосося за 2005 г. ICES CM2005/ACFM:17

Осторожный подход при управлении запасами лосося

Хотя НАСКО и стремится к тому, чтобы быть организацией осуществляющей управление ресурсами на основе научных рекомендаций, часто возникают ситуации, когда научные данные не всегда определены, надежны и имеются в достаточном объеме. Мы ввели понятие осторожного подхода для защиты ресурса и среды его обитания. В соответствии с осторожным подходом НАСКО и ее стороны-

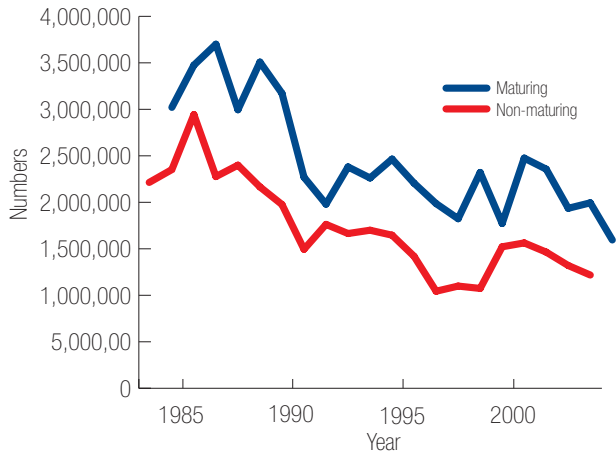


Рис. Рассчитанная предпромысловая численность европейского лосося за 1983-2004 гг. Источник: Отчет Рабочей Группы ИКЕС по североатлантическому лососю за 2005 г. ICES CM2005/ACFM:17

участницы договорились быть более осторожными в тех случаях, когда информация неопределенна, ненадежна и имеется в недостаточном объеме. Отсутствие надлежащей научной информации не должно приводиться в качестве причины, по которой откладываются или не принимаются меры сохранения и управления. Осторожный подход, среди прочего, требует:

- учитывать нужды будущих поколений и необходимость избегать изменений, которые потенциально не являются обратимыми;
- заблаговременно выявлять нежелательные последствия и определять меры, которые

позволят их избежать или исправить;

- безотлагательно вводить корректирующие меры, которые должны быстро достигать своей цели;
- уделять первоочередное внимание сохранению репродуктивной способности ресурса там, где возможные последствия использования ресурса точно не известны;
- надлежащим образом возлагать бремя доказывания с учетом указанных выше требований.

Мы разработали соглашения в связи с применением осторожного подхода:

- при управлении промыслом лосося в Северной Атлантике;
- при защите и восстановлении среды обитания;
- для аквакультуры, интродукций и переселений, трансгенных организмов;
- для программ восстановления запасов.

Кроме того, мы выявили все аспекты социально-экономической значимости дикого атлантического лосося. Помимо значительной ценности лосося, связанной с его промыслом (коммерческим, рекреационным и для собственных нужд), существуют другие ценности, связанные с экотуризмом и с самим лососем. Опросы показывают, что людей, широкую публику, волнует лосось, они восхищаются его силой и теми миграциями, которые он совершает. Это имеет очень большую ценность.

Мы разработали инструкции, описывающие, каким образом учитывать социально-экономические факторы при принятии решений в соответствии с осторожным подходом, не подрывая его эффективности. Эти инструкции являются структурой, базирующейся на анализе затрат и выгод, и разработанной в помощь принятию и обоснованию решений, которые должны способствовать сохранению запасов лосося, учитывая огромную ценность самого существования атлантического лосося для общества.

Управление промыслом североатлантического лосося

Мы разработали Структуру принятия решений для

использования НАСКО и ее сторонами-участниками при управлении промыслом как на одном отдельном запасе, так и на смешанном запасе. В ней предлагается использовать биологические ориентиры управления такие, как сохраняющие и управляющие лимиты, или любые другие индикаторы состояния запаса и его разнообразия, при введении мер управления, направленных на решение проблем снижения численности или разнообразия запасов. Структура принятия решений используется как в качестве руководства, так и в качестве регистратора управленческих решений.

Рекреационный лов лосося по принципу «поймал-отпустил» становится все более и более широко распространенной практикой, хотя и не во всех странах. По имеющимся данным в 2004 г. после поимки было выпущено более 140 000 лососей. Мы разработали инструкции для лова по принципу «поймал-отпустил», назначение которых состоит в том, чтобы обеспечивать максимальный шанс для выживания лосося там, где такой лов применяется.

Мы ежегодно анализируем источники неучтенного вылова и всячески поощряем меры для максимального снижения такого вылова, который в 2004 г. по оценкам составил примерно 30% заявленного вылова. Тенденции изменения величины неучтенного вылова свидетельствует о том, что принимаемые меры способствуют снижению уровня неучтенного вылова. Мы также ввели Минимальный стандарт для представления промысловой статистики.

Защита и восстановление среды обитания

В течение последних 150 лет значительная часть среды обитания лосося была потеряна, и это, вероятно, явилось основным фактором, вызвавшим снижение запасов дикого лосося. Среди причин, вызывающих потерю среды обитания лосося, есть легко определяемые факторы такие, как плотины гидроэлектростанций, и такие, которые, не так просто выявить, но которые наносят большой ущерб,

например, воздействие кислотных дождей. Одной из центральных тем осторожного подхода является необходимость уделять первоочередное внимание сохранению репродуктивной способности ресурса. Мы разработали План действий по защите и восстановлению среды обитания с целью сохранения и, где это возможно, увеличения существующей

продуктивной емкости среды обитания лосося. План действий предусматривает разработку сторонами-участниками НАСКО всеобъемлющих планов по защите существующей среды обитания лосося и восстановлению той части среды, которая находилась под отрицательным воздействием. Для того чтобы измерять и

далее совершенствовать работу по выполнению задач плана, стороны-участники решили создать и регулярно уточнять реестры среды обитания лосося, которые будут доступны на сайте организации. То, что в последние годы наблюдается заметное увеличение имеющейся среды обитания лосося, внушает оптимизм.

Аквакультура, интродукции и переселения, трансгенная рыба

Мы приняли Резолюцию («Вильямсбургская Резолюция») для:

- максимального снижения количества уходящего с ферм лосося до величины, максимально приближенной к нулю;
- максимального снижения влияния лосося пастбищного выращивания;
- максимального снижения отрицательных генетических и прочих биологических взаимодействий в результате работ по расширенному воспроизводству лосося, включая интродукции и переселения;
- максимального снижения риска распространения заболеваний и паразитов на запасы дикого лосося в результате ведения аквакультуры и интродукций и переселений;

СОХРАНЕНИЕ И РАЦИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗАПАСАМИ АТЛАНТИЧЕСКОГО ЛОСОСЯ ТРЕБУЕТ ДЕЙСТВИЙ НА МНОГИХ ФРОНТАХ

- защиты от потенциальных воздействий трансгенных лососевых на запасы дикого лосося.

Частью Резолюции также являются Инструкции для проведения работ по выпуску атлантического лосося, поскольку, хотя такие работы и проводятся широко и могут быть весьма успешными, они также могут оказывать отрицательное влияние на дикие запасы.

Мы создали Группу Связи с промышленностью по товарному выращиванию лосося с целью разработки соглашений для максимального снижения воздействий этой промышленности на дикие запасы и изучения возможностей участия промышленности в их восстановлении. Эта Группа Связи разработала Инструкции по содержанию товарного лосося.

Паразит *Gyrodactylus salaris*

Паразит *Gyrodactylus salaris* является очень серьезной проблемой в некоторых частях района Комиссии по северо-восточной Атлантике. Он бьет в самое сердце дела сохранения лосося, убивая молодь в пресноводной среде. В Норвегии паразит заразил 45 водоемов, в которых численность молоди сократилась, в среднем, на 86%. Паразит был также обнаружен в 13 реках западного побережья Швеции, двух реках Карелии в России и в водоемах северной Финляндии. В Исландии, Великобритании и Ирландии паразит отсутствует. Жизненно важно предупредить дальнейшее распространение этого паразита и уничтожить его в уже зараженных реках. Мы приняли меры для усиления сотрудничества в области мониторинга, исследований и обмена информацией по этому паразиту, а также разработали рекомендации по пересмотру существующих международных инструкций и усилению национального и регионального законодательства и мер по предотвращению его распространения.

Смертность лосося в море

Основным фактором, влияющим на численность лосося, является увеличение уровня его смертности в море. Для некоторых запасов она возросла в два раза по сравнению с 70-ми годами прошлого столетия. Мы не знаем, каковы причины такого увеличения смертности. Совершенно очевидно, что какие бы мы шаги не предпринимали для сохранения запасов лосося в пресноводной среде, если рыба гибнет в море,

то эта работа не даст ожидаемого эффекта. В ответ на такую ситуацию НАСКО создала Комитет по международным исследованиям лосося. Этот Комитет разработал реестр исследований, проводимых в связи с изучением смертности лосося в море, согласно которому стороны-участницы НАСКО и их партнеры в настоящее время расходуют около 6 млн. английских фунтов стерлингов ежегодно на исследования морского периода жизни лосося. Этот реестр также позволил выявить пробелы, существующие в программах исследований, и определить приоритетные направления работ. Была разработана новая широкомасштабная инновационная программа исследований, программа SALSEA, и в настоящее время идет разработка программы по сбору средств для поддержки проведения дополнительных исследований. Комитет ищет пожертвования от компаний, отдельных людей и фондов. Дополнительную информацию о работе Комитета можно получить по адресу www.salmonatsea.com.

Обмен информацией

Мы стимулируем широкий обмен статистикой и информацией между сторонами-участницами и создали несколько баз данных по лосою и вопросам сохранения его запасов. Эта информация также открыта для широкой публики. Дело сохранения и восстановления запасов дикого атлантического лосося требует участия и преданности этому делу всех заинтересованных сторон.

Участие заинтересованных сторон

Мы приняли для участия в работе организации 30 неправительственных организаций, намного большее количество, чем у большинства других рыболовных организаций, и ценим тот вклад, который они вносят в нашу работу. Задачей на будущее состоит в том, усилить роль заинтересованных сторон в работе НАСКО и Комитета по международным исследованиям атлантического лосося.

СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ НАСКО – ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО

Введение

Несмотря на все эти успехи значительного увеличения численности дикого лосося не произошло. Однако без принятых мер сохранения запасы, несомненно, были бы в худшем состоянии. Таким образом, работа НАСКО за последние 20 лет создает прочную основу для разработки мер сохранения и управления запасами лосося в будущем. Однако, ситуация с запасами дикого атлантического лосося очень серьезная, и существуют факторы, воздействующие на них, которые находятся вне контроля тех, кто отвечает за сохранение и восстановление ресурса. Усиливающееся воздействие изменений климата и рост народонаселения с его увеличивающейся потребностью в энергии, пище и развитии инфраструктуры означает, что все, кого интересует лосось, должны работать все больше и больше для того, чтобы поддерживать его запасы на существующем уровне, уже не говоря о том, чтобы их восстановить. За последние 20 лет мы с успехом расширили основу работы НАСКО, чтобы сосредоточить свое внимание на широком круге факторов, воздействующих на ресурс. Консультации со всеми заинтересованными сторонами, которые проводились в связи с 20-летним юбилеем организации, показали, что у НАСКО есть мощная поддержка, а со стороны всех заинтересованных в лососе есть готовность в большей мере участвовать в работе организации. Сейчас наша цель заключается в том, чтобы еще более повысить эффективность работы НАСКО для обеспечения гарантии сохранения и восстановления запасов атлантического лосося.

НАСКО БУДЕТ ПРОДОЛЖАТЬ ВОССТАНАВЛИВАТЬ ЗАПАСЫ АТЛАНТИЧЕСКОГО ЛОСОСЯ ПО ВСЕМУ АРЕАЛУ ЭТОГО ВИДА

Новое видение и стратегический подход

НАСКО будет продолжать восстанавливать запасы атлантического лосося по всему ареалу этого вида с целью предоставления максимально возможных выгод обществу и каждому отдельному индивидууму.

Согласно подходу основными направлениями работы являются следующие:

- управление промыслом лосося;
- оценка социально-экономических аспектов, связанных с атлантическим лососем;
- исследования лосося в море (включая работы по оценке приловов лосося);
- защита и восстановление среды обитания лосося;
- максимальное снижение воздействий аквакультуры, интродукций и переселений и трансгенных организмов на лосося;
- максимальное снижение рисков, связанных с паразитом *Gyrodactylus salaris*;
- усиление инициатив в отношении исчезающих популяций.

Цели НАСКО и ключевые вопросы, относящиеся к каждому из этих направлений, в обобщенном виде отражены в Приложении 1.

Для того чтобы решать будущие проблемы, мы, учитывая пожелания тех, кто имеет

интерес к лососю, приняли целый ряд рекомендаций, касающихся Будущих Шагов НАСКО и направленных на усиление способности НАСКО выполнять свой мандат и на совершенствование взаимоотношений с НПО, другими заинтересованными сторонами и широкой публикой.

Эти рекомендации нацелены на:


- укрепление обязательств в отношении мер и соглашений, принятых НАСКО, и активную оценку результатов работы с планами выполнения соглашений;
- повышение эффективности и результативности работы НАСКО на основе использования самых лучших знаний для обоснования ее действий и способности выявлять и реагировать на новые возможности и риски;
- обеспечение прозрачности ее работы и более широкого использования опыта и знаний НПО и других заинтересованных в лососе сторон;
- повышение уровня узнаваемости и степени интереса к НАСКО у международного, национального и местного сообществ за счет совершенствования деятельности в области связей со средствами массовой информации и отношений с общественностью.

Выводы

Если НАСКО сможет и далее добиваться успехов при

работе по семи указанным направлениям, повысить уровень обязательств по выполнению принятых международных соглашений, обмениваться передовым опытом, уточнять соглашения с учетом накопленного опыта и более глубокого понимания воздействий на запасы, далее повышать эффективность и результативность международного сотрудничества при работе с этим самым мигрирующим из всех видов, опираться на опыт и знания всех тех, кто имеет интерес к атлантическому лососю, и поддерживать и стимулировать их работу, а также повышать степень общественного и политического интереса к своей работе, то тогда цель восстановления запасов лосося может быть достигнута. Однако здесь нет коротких путей, и достижение этой цели, в особенности для тех запасов, которые находятся в южной части ареала, как в Европе, так и в Северной Америке, может занять многие годы. НАСКО имеет хорошую позицию для выполнения своей роли, но для достижения своих целей по сохранению запасов лосося ей потребуется поддержка всех заинтересованных сторон.

*НАСКО ИМЕЕТ ХОРОШУЮ
ПОЗИЦИЮ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ
СВОЕЙ РОЛИ, НО ДЛЯ
ДОСТИЖЕНИЯ СВОИХ ЦЕЛЕЙ
ПО СОХРАНЕНИЮ ЗАПАСОВ
ЛОСОСЯ ЕЙ ПОТРЕБУЕТСЯ
ПОДДЕРЖКА ВСЕХ
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН*

An underwater photograph of a river with salmon swimming. The water is clear and bright, with sunlight filtering through. The riverbed is covered in dark, smooth rocks. Several salmon are visible, swimming in various directions. The text is centered in the upper half of the image.

ЕСЛИ НАСКО ПРИ ПОДДЕРЖКЕ
ЕЕ СТОРОННИКОВ СМОЖЕТ
ПО-ПРЕЖНЕМУ УСПЕШНО
ДВИГАТЬСЯ ВПЕРЕД ПРИ
РЕШЕНИИ ВСЕХ УКАЗАННЫХ
ЗАДАЧ, ТО ЦЕЛЬ
ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЗАПАСОВ
ЛОСОСЯ МОЖЕТ БЫТЬ
ДОСТИГНУТА

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Цели и вопросы в связи с основными задачами, стоящими перед НАСКО

Управление промыслом лосося

Цель заключается в том, чтобы способствовать сохранению разнообразия и повышению численности лосося и сохранению всех запасов на уровне выше их сохраняющих лимитов.

Ключевыми вопросами в связи с управлением промыслом лосося являются следующие:

- сохранять эффективный запрет на промысел лосося в районах за пределами рыболовной юрисдикции сторон-участниц;
- способствовать повышению уровня «справедливости» и баланса при управлении промыслом в открытых районах океана;
- изучить возможности для принятия долгосрочных мер регулирования промысла;
- осуществлять обмен информацией и передачу опыта и знаний между сторонами-участницами и между НПО и органами государственного управления;
- далее совершенствовать научную основу принятия мер регулированию.

Социально-экономические аспекты, связанные с атлантическим лососем

Цель НАСКО и ее сторон-участниц в отношении социально-экономических аспектов, связанных с атлантическим лососем, состоит в обеспечении того, чтобы атлантический лосось давал максимально возможные выгоды обществу и его отдельным индивидуумам.

Ключевыми вопросами в связи с социально-экономическими аспектами являются следующие:

- обеспечение должного внимания социально-экономическим аспектам;
- укрепление базы социально-экономических

данных как основы управления запасами лосося;

- учет социально-экономических аспектов и соображений в открытой и прозрачной форме в процессе принятия решений в НАСКО;
- распространение информации о социально-экономических аспектах с целью придания им надлежащей значимости в сравнении с другими важными коммерческими и общественными интересами.

Исследования лосося в море (включая изучение приловов лосося)

Цель НАСКО и ее сторон-участниц заключается в том, чтобы способствовать развитию сотрудничества и совместной работы по изучению причин смертности атлантического лосося в море и возможностей противодействия этой смертности.

Ключевыми вопросами в связи с исследованиями лосося в море являются:

- разработка эффективной стратегии по сбору средств для поддержки проведения исследований лосося в морской период жизни и выявления потенциальных спонсоров и работы с ними;
- расширять участие НПО в Комитете и их поддержку его работы и деятельности по сбору средств;

Защита и восстановление среды обитания лосося

Целью НАСКО и ее сторон-участниц является сохранение и, где это возможно, сохранение существующей продуктивной емкости среды обитания атлантического лосося.

Ключевыми вопросами в связи с защитой и восстановлением среды обитания являются:

- обеспечение эффективного выполнения Плана действий НАСКО по защите и восстановлению среды обитания лосося;
- повышение уровня обмена информацией по вопросам среды обитания и передовым опытом в области управления средой между сторонами-участницами НАСКО и с другими соответствующими международными органами;
- поддержка базы данных НАСКО по рекам;

Аквакультура, интродукции и переселения, трансгенные организмы

Целью НАСКО и ее сторон-участниц является максимальное снижение возможных отрицательных воздействий аквакультуры, интродукций и переселений, трансгенных организмов на запасы дикого атлантического лосося, предусматривая, если это необходимо, совместную работу с представителями промышленности.

Ключевыми вопросами в связи с аквакультурой, интродукциями и переселениями, трансгенными организмами являются:

- определение необходимости принятия согласованных международных правил или стандартов для аквакультуры, интродукций и переселений, трансгенных организмов;
- повышение уровня осведомленности общественности о том, что происходит в области аквакультуры, интродукций и переселений, трансгенных организмов;
- максимальное снижение уходов выращенного лосося с ферм до уровня, который бы был максимально близок к нулю;
- максимальное снижение любых отрицательных воздействий со стороны лосося пастбищного выращивания за счет использования, насколько это возможно, местных популяций и разработки и использования соответствующих стратегий выпуска и вылова;
- максимальное снижение любых отрицательных генетических и других биологических взаимодействий в результате работ по расширенному воспроизводству лосося, включая интродукции и переселения;
- максимальное снижение риска переноса на популяции дикого лосося болезней и паразитов в результате любой деятельности при аквакультуре и в результате интродукций и переселений;
- рассмотрение последствий искусственного выращивания атлантического лосося в странах, которые не являются членами НАСКО.

Gyrodactylus salaris

Целью НАСКО и ее сторон-участниц является предотвращение дальнейшего распространения этого паразита и уничтожение его в зараженных районах, предусматривая совместную работу со всеми заинтересованными сторонами там, где это необходимо.

Ключевыми вопросами в связи с *Gyrodactylus salaris* являются следующие:

- максимальное снижение угрозы, которую представляет *G. salaris* для атлантического лосося;
- расширение сотрудничества в области мониторинга, исследований и распространения информации о *G. salaris*, обращая особое внимание на недостаточность информации о распределении и экологии этого паразита;
- усиление международного, национального и регионального законодательства и инструкций для предотвращения дальнейшего распространения *G. salaris*.

Инициативы в отношении исчезающих популяций лосося

Целью НАСКО и ее сторон-участниц является международное сотрудничество для защиты и восстановлению находящихся под угрозой исчезновения и исчезающих популяций лосося с целью сохранения природного разнообразия.

Ключевыми вопросами в связи с исчезающими популяциями лосося являются:

- разработка единой терминологии для описания уровня угрозы (т.е. исчезающие, находящиеся под угрозой исчезновения, почти находящиеся под угрозой исчезновения, уязвимые);
- выбор соответствующей стратегии, мер управления и подходов для сохранения таких популяций;
- организация регулярных обменов ноу-хау по вопросам из этой области;
- определение эффективных методик мониторинга популяций для оценки результатов.



North Atlantic Salmon Conservation Organization

11 Rutland Square Edinburgh EH1 2AS Scotland UK

Telephone: (Int+44) 131 228 2551 Fax: (Int+44) 131 228 4384

E-mail: hq@nasco.int Website: www.nasco.int